

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Е.Ю.Огневой на тему «Основные направления совершенствования системы показателей для планирования муниципального здравоохранения», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата медицинских наук по специальности 14.02.03 – общественное здоровье и здравоохранение

Актуальность темы. Современное состояние здравоохранения характеризуется его постоянным реформированием, одним из базовых направлений которого является модернизация отрасли, предусматривающая улучшение материально-технической базы, развитие информационных технологий, внедрение стандартов оказания медицинской помощи.

Демографические тенденции двух последних десятилетий, характеризующиеся старением населения и ухудшением состояния его здоровья, и связанные с этим изменения потребности в ресурсном и кадровом обеспечении здравоохранения являются основой построения региональной политики развития отрасли.

Разработка федеральных, региональных и муниципальных программ, в которых формируются текущие и перспективные задачи в сфере здравоохранения и меры по их реализации, является неотъемлемым элементом государственной политики. Современные подходы и принципы планирования развития здравоохранения обуславливают необходимость повышения эффективности управления на всех уровнях.

Целевые программы последних лет, к числу которых относятся приоритетный национальный проект «Здоровье», программы развития здравоохранения, модернизации здравоохранения, и др., в качестве планируемых достижений охватывают большой набор показателей, обуславливающих возможность объективного суждения об их выполнении, реальном развитии здравоохранения.

В связи с этим актуальным является вопрос целесообразности использования отдельных показателей в качестве индикаторов в данных программах.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе сравнительного анализа показателей, запланированных в качестве достижений Программы развития муниципального здравоохранения г. Серпухова, с фактическими результатами дана оценка результативности данной Программы, а также проведена оценка адекватности и целесообразности использования отдельных показателей.

Разработаны предложения по использованию различных показателей для планирования развития здравоохранения на муниципальном уровне.

Научно-практическая значимость работы определяется использованием ее результатов при подготовке Постановлений Администрации г. Серпухова, при подготовке приказов и принятии управленческих решений департамента здравоохранения г. Серпухова, а также при подготовке регламентирующих документов министерства здравоохранения Московской области.

Примененная методика может быть использована при оценке эффективности и результативности долгосрочных целевых программ развития здравоохранения различных территорий. Результаты исследования могут быть использованы при разработке целевых Программ развития здравоохранения различного уровня.

Объем и структура диссертации. Работа построена по традиционному плану. Она изложена на 154 стр. машинописного текста, состоит из введения, 5 глав, заключения, выводов и предложений, списка литературы, включающего 159 отечественных и 16 зарубежных источников, приложений. Диссертация иллюстрирована 23 таблицами.

Во введении обоснована актуальность темы, сформулированы цель и задачи исследования, приведены сведения о научной новизне и практической

значимости работы, представлены основные положения диссертации, выносимые на защиту.

В качестве пожелания следует отметить целесообразность указания более конкретных фактов научной новизны, полученных автором. Также целесообразно приложить к диссертации копии нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти, на которые автор ссылается на стр.8 диссертации.

Первая глава представляет собой аналитический обзор отечественных и зарубежных научных публикаций, касающихся опыта использования индикативного планирования развития здравоохранения и совершенствования системы его управления.

В обзоре литературы присутствуют ссылки на собственные научные публикации автора которые отражают последующее содержание самой диссертации.

Глава вторая посвящена методике исследования и характеристике его баз. В работе использована методика, включающая современные методы исследования, такие, в частности, как изучение и обобщение опыта, аналитический, статистический, социологический, сравнительного анализа. Следует отметить адекватность применяемых методов решаемым задачам, четкость формулировок объекта и предмета исследования.

Исследование проводилось в несколько этапов, предусматривающих проведение социологического исследования, целью которого явилось изучение мнения пациентов о произошедших изменениях качества и доступности медицинской помощи за время реализации Программы «Развитие системы здравоохранения города Серпухова на 2011-2013 гг.», а также изучение мнения врачей и руководителей медицинских организаций о результативности данной Программы.

Для оценки результатов Программы был предусмотрен сравнительный анализ отдельных показателей, запланированных в качестве достижений реализации Программы, с фактически достигнутыми показателями. С этой

целью были проанализированы основные демографические показатели базовой территории за изучаемый период. Кроме этого, была проанализирована эффективность использования коечного фонда и кадровое обеспечение больничных учреждений г. Серпухова за изучаемый период, а также деятельность дневного стационара. Были изучены объемы амбулаторно-поликлинической помощи, оказанной населению г. Серпухова в 2012 и 2013 годах, деятельность и кадровое обеспечение станции скорой медицинской помощи ЦРБ г. Серпухова, был проведен анализ обеспеченности больничных учреждений г. Серпухова лечебно-диагностическим оборудованием, изучены и проанализированы объемы деятельности вспомогательных лечебно-диагностических отделений.

При этом в подразделе 2.2.2. приведены уже фактические данные, которые следовало бы отнести к результатам собственных исследований.

Третья глава содержит результаты анализа нормативной правовой базы модернизации здравоохранения. Было проанализировано более 30 регламентирующих документов и установлено, что, с юридической точки зрения, следует говорить о высокой степени проработанности данного вопроса. По мнению автора, основным недостатком является «колоссальный объем актов, которые создают существенные препятствия для всестороннего изучения, что является наиболее острой проблемой для лиц, ответственных за реализацию и результативность программ».

Четвертая глава посвящена анализу результатов социологического исследования, целью которого явилось изучение мнения пациентов и врачей, а также руководителей медицинских учреждений о результатах реализации долгосрочной целевой Программы «Развитие системы здравоохранения города Серпухова на 2011-2013г. г.».

Проведенный анализ позволил сформулировать основное положение - обобщенные результаты социологического исследования свидетельствуют о факте реализации основных мероприятий, запланированных Программой «Развитие системы здравоохранения города Серпухова на 2011-2013г. г.».

однако это не привело к существенному улучшению организации медицинского обслуживания населения, повышению доступности и качества оказания медицинской помощи.

В качестве замечания следует указать на нецелесообразность повторения при описании таблиц всех тех данных, которые приведены в этих таблицах. В таблице 4.2.5. о вопросе о причинах назначения повторных диагностических исследований приведены не все варианты ответов, предусмотренные анкетой.

В пятой главе представлен анализ результатов реализации Программы «Развитие системы здравоохранения города Серпухова на 2011-2013гг.».

Было установлено, что по многим показателям запланированные уровни не достигнуты.

Автор указывает, что уровень смертности и уровень заболеваемости населения зависят несравнимо в большей степени от факторов, которые не имеют отношения к системе здравоохранения. К числу таких факторов относятся экология, генетическая наследственность, уровень социально-экономической обеспеченности изучаемого населения, эпидемиологическая ситуация на изучаемой территории, санитарно-гигиеническая осведомленность изучаемого контингента и многие другие.

В перечень целевых показателей программ развития здравоохранения, по мнению автора, целесообразно включать, прежде всего, показатели, относящиеся к тем критериям, на изменение которых может влиять сама система управления здравоохранением.

На основе этих критериев необходима разработка соответствующих показателей, из числа которых руководители органов управления здравоохранением могут выбрать для включения в планы и программы развития отрасли наиболее значимые и приоритетные для них с учетом местных особенностей.

Автор приводит примеры показателей, которые могут использоваться для планирования развития здравоохранения.

При этом в табл.5.1.1. приведена динамика численности населения г. Серпухова, которая отражает результат демографических изменений, но не результат реализации программы модернизации.

В главе используются некорректные формулировки, например, «численность случаев смерти», «численность койко-дней», «численность коечного фонда» и др.

При описании службы скорой медицинской помощи на стр.104-105 отсутствуют данные о динамике изменений показателей, характеризующих эту службу.

Целесообразным представляется приведение результатов анализа изменения показателей, предлагаемых автором для использования в индикативном планировании, до и после реализации программы модернизации.

В заключении подводятся итоги проведенного исследования.

Выводы и практические рекомендации вытекают из результатов проведенной работы. При этом отсутствует вывод, соответствующей задаче №2.

Автореферат и научные публикации в целом отражают содержание диссертации.

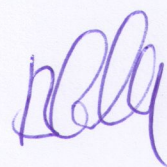
Высказанные замечания и предложения не носят принципиального характера.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Диссертационное исследование Огневой Екатерины Юрьевны на тему «Основные направления совершенствования системы показателей для планирования муниципального здравоохранения», является научно-квалификационной работой, в которой решена актуальная научная задача обоснования путей совершенствования системы показателей, которые могут быть использованы при планировании отрасли, что имеет теоретическое и практическое значение для общественного здоровья и здравоохранения.

По актуальности темы, методическому уровню работы, объему проведенных исследований, научной новизне и практической значимости оппонируемый научный труд соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждении учёных степеней», утверждённого Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата медицинских наук, а соискатель заслуживает присуждения искомой степени по специальности 14.02.03 – общественное здоровье и здравоохранение.

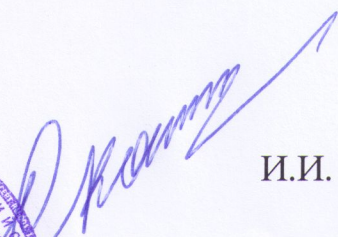
Главный врач Института коронарной и
сосудистой хирургии Научного центра
сердечнососудистой хирургии
им. Н.А. Бакулева МЗРФ
д.м.н, профессор



В.Ю. Семёнов

Подпись В.Ю. Семёнов подтверждаю:

Директор Института коронарной и
сосудистой хирургии Научного центра
сердечнососудистой хирургии
им. Н.А. Бакулева МЗРФ
доктор медицинских наук,
профессор



И.И. Скопин